

GUSTAVO PENAGOS
Profesor de Derecho Administrativo

**DERECHO PROCESAL
ADMINISTRATIVO
SEGUN LA
JURISPRUDENCIA
EL PROCESO
Parte Especial**



EDICIONES LIBRERIA DEL PROFESIONAL

INDICE GENERAL

13.- PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY "POR LA CUAL SE CONCEDEN FACULTADES EXTRAORDI- NARIAS AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REFOR- MAR EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	1
1°.- Antecedentes legislativos	1
2°.- Inexistencia de un procedimiento administrativo general	2
3°.- El Decreto 2733 de 1959	2
4°.- El Código Contencioso-Administrativo	4
5°.- El proyecto del Gobierno	6
6°.- Pliego de modificaciones	7

PLIEGO DE MODIFICACIONES

14.- LEY 58 DE 1982 POR LA CUAL SE CONCEDEN FACULTADES EXTRAORDINARIAS AL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA PARA REFORMAR EL CODIGO CONTENCIOSO ADMINIS- TRATIVO	15
15.- DECRETO 01 DE ENERO 2 DE 1984	21

PARTE PRIMERA

LIBRO PRIMERO

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TITULO PRELIMINAR

Artículo 1°.- Campo de aplicación	21
---	----

TITULO I

ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

Capítulo I.- Principios generales	22
Artículo 2°.- Objeto	22
Artículo 3°.- Principios orientadores	22

Artículo 4º.- Clases	23
Capítulo II.- Del derecho de petición en interés general	23
Artículo 5º.- Peticiones escritas y verbales	23
Artículo 6º.- Término para resolver	23
Artículo 7º.- Desatención de las peticiones	23
Artículo 8º.- Desistimiento	24
Capítulo III.- Del derecho de petición en interés particular	24
Artículo 9º.- Peticiones	24
Artículo 10.- Requisitos especiales	24
Artículo 11.- Peticiones incompletas	24
Artículo 12.- Solicitud de informaciones o documentos adicionales	24
Artículo 13.- Desistimiento	24
Artículo 14.- Citación de terceros	24
Artículo 15.- Publicidad	25
Artículo 16.- Costo de las citaciones y publicaciones	25
Capítulo IV.- Del derecho de petición de informaciones	25
Artículo 17.- Del derecho a la información	25
Artículo 18.- Información general	25
Artículo 19.- Información especial y particular	25
Artículo 20.- Inaplicabilidad de las excepciones	25
Artículo 21.- Examen de los documentos	26
Artículo 22.- Plazo para decidir. Sanciones	26
Artículo 23.- Notificación de las decisiones. Recursos	26
Artículo 24.- Costo de las copias	26
Capítulo V.- Del derecho de formulación de consultas	26
Artículo 25.- Consultas	26
Artículo 26.- Atención al público	26
Capítulo VI.- De las actuaciones administrativas iniciadas en cumplimiento de un deber legal	26
Artículo 27.- Deber de colaboración de las autoridades	26
Capítulo VII.- De las actuaciones administrativas iniciadas de oficio	27
Artículo 28.- Deber de comunicar	27
Capítulo VIII.- Normas comunes a los capítulos anteriores	27

Artículo 29.- Formación y examen de expedientes	27
Artículo 30.- Garantía de imparcialidad	27
Artículo 31.- Deber de responder las peticiones	28
Artículo 32.- Trámite interno de peticiones	28
Artículo 33.- Funcionario incompetente	28
Artículo 34.- Pruebas	28
Artículo 35.- Adopción de decisiones	29
Artículo 36.- Decisiones discrecionales	29
Artículo 37.- Demoras	29
Artículo 38.- Caducidad respecto de las sanciones	29
Artículo 39.- Derecho de petición y acción de litigar	29
Capítulo IX.- Silencio administrativo	29
Artículo 40.- Silencio negativo	29
Artículo 41.- Silencio positivo	29
Artículo 42.- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	30
Capítulo X.- Publicaciones, comunicaciones y notificaciones	30
Artículo 43.- Deber y forma de publicación	30
Artículo 44.- Deber y forma de notificación personal	30
Artículo 45.- Notificación por edicto	30
Artículo 46.- Publicidad	31
Artículo 47.- Información sobre recursos	31
Artículo 48.- Falta o irregularidad de las notificaciones	31

T I T U L O II

LA VIA GUBERNATIVA

Capítulo I.- De los recursos	31
Artículo 49.- Improcedencia	31
Artículo 50.- Recursos en la vía gubernativa	31
Artículo 51.- Oportunidad y presentación	32
Artículo 52.- Requisitos	32
Artículo 53.- Rechazo del recurso	32
Artículo 54.- Desistimiento	32
Artículo 55.- Efecto suspensivo	32
Capítulo II.- De las pruebas	33

Artículo 56.- Oportunidad	33
Artículo 57.- Admisibilidad	33
Artículo 58.- Término	33
Capítulo III.- Decisiones en la vía gubernativa	33
Artículo 59.- Contenido de la decisión	33
Artículo 60.- Silencio administrativo	33
Artículo 61.- Notificación	33

TITULO III

CONCLUSION DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 62.- Firmeza de los actos administrativos	33
Artículo 63.- Agotamiento de la vía gubernativa	34
Artículo 64.- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos	34
Artículo 65.- Ejecución por el obligado	34
Artículo 65.- Pérdida de fuerza ejecutoria	34
Artículo 67.- Excepción de pérdida de ejecutoriedad	34

TITULO IV

EL MERITO EJECUTIVO DE CIERTOS ACTOS Y SENTENCIAS

Artículo 68.- Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo	34
--	----

TITULO V

DE LA REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

Artículo 69.- Causales de revocación	35
Artículo 70.- Improcedencia	35
Artículo 71.- Oportunidad	35
Artículo 72.- Efectos	35
Artículo 73.- Revocación de actos de carácter particular y concreto .	35
Artículo 74.- Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto	36

T I T U L O VI
INTERVENCION DEL MINISTERIO PUBLICO

Artículo 75.- Deberes y facultades del ministerio público	36
---	----

T I T U L O VII
RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS

Artículo 76.- Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias	37
Artículo 77.- De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad	37
Artículo 78.- Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas	37
Artículo 79.- Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas o de los particulares	38

T I T U L O VIII
INSTITUCIONES FINANCIERAS

Artículo 80.- Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito	38
---	----

T I T U L O IX
AMBITO DE APLICACION A LOS ASUNTOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES

Artículo 81.- Procedimientos especiales	38
---	----

PARTE SEGUNDA

LIBRO SEGUNDO

CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

T I T U L O X
OBJETO DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO

Artículo 82.- Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo	39
--	----

T I T U L O XI
MEDIOS DE CONTROL

Artículo 83.- Extensión del control	39
Artículo 84.- Acción de nulidad	39
Artículo 85.- Acción de restablecimiento del derecho	40
Artículo 86.- Acción de reparación directa y cumplimiento	40
Artículo 87.- Acciones relativas a contratos	40
Artículo 88.- Acción de definición de competencias administrativas.	40

LIBRO TERCERO

ORGANIZACION Y FUNCIONES DE LA JURISDICCION EN LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

T I T U L O XII
ORGANIZACION DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO
ADMINISTRATIVO

Capítulo I.- Del Consejo de Estado	41
Artículo 89.- Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes	41
Artículo 90.- Calidades para ser elegido consejero	41
Artículo 91.- Prueba de las calidades	41
Artículo 92.- Prohibiciones e incompatibilidades de los consejeros de Estado	41
Artículo 93.- Integración de las salas del Consejo de Estado	41
Artículo 94.- Elección de dignatarios	41
Artículo 95.- Atribuciones del presidente del Consejo de Estado	42
Artículo 96.- Atribuciones de la Sala Plena	42
Artículo 97.- Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo	42
Artículo 98.- Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y	

Servicio Civil	42
Artículo 99.- Conjueces	43
Artículo 100.- Quorum deliberatorio	43
Artículo 101.- Quorum para elecciones	43
Artículo 102.- Quorum para otras decisiones	43
Artículo 103.- Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de votos	43
Artículo 104.- Auxiliares de los consejeros de Estado	44
Artículo 105.- Organó oficial del Consejo de Estado	44
Capítulo II.- De los tribunales administrativos	44
Artículo 106.- Jurisdicción de los tribunales administrativos	44
Artículo 107.- Integración del tribunal administrativo de Cundinamarca	44
Artículo 108.- Integración de otros tribunales administrativos	44
Artículo 109.- Calidades para ser elegido magistrado del tribunal administrativo. Período	44
Capítulo III.- Disposiciones complementarias	45
Artículo 110.- Reserva de las actas de las sesiones	45
Artículo 111.- Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado	45
Artículo 112.- Comunicación de los conceptos y dictámenes	45
Artículo 113.- Intervención de los consejeros de Estado en el Congreso	45
Artículo 114.- Imposición de sanciones correccionales	45
Artículo 115.- Recursos contra las sanciones	45
Artículo 116.- Comisión para la práctica de diligencias	45
Artículo 117.- Labores del Consejo de Estado en vacaciones	46
Artículo 118.- Derechos, preeminencias y prerrogativas de los consejeros del Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos	46
Artículo 119.- Licencias y permisos	46
Artículo 120.- Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos	46
T I T U L O XIII	
EL MINISTERIO PUBLICO	
Artículo 121.- Ejercicio de las funciones del ministerio público	46

Artículo 122.- Calidades	47
Artículo 123.- Designación	47
Artículo 124.- Prueba de las calidades	47
Artículo 125.- Derechos, preeminencias y prerrogativas	47
Artículo 126.- Prohibiciones e incompatibilidades	47
Artículo 127.- Objeto de la actuación del ministerio público. Atribuciones	47

T I T U L O X I V

DETERMINACION DE COMPETENCIAS

Capítulo I.- Competencia del Consejo de Estado	47
Artículo 128.- En única instancia	47
Artículo 129.- En segunda instancia	48
Artículo 130.- Recursos extraordinarios de revisión y de anulación ..	49
Capítulo II.- Competencia de los tribunales administrativos	49
Artículo 131.- En única instancia	49
Artículo 132.- En primera instancia	51
Artículo 133.- Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia	52
Artículo 134.- Competencia de los tribunales administrativos cuando la nación sea parte demandante	53

LIBRO CUARTO

PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

T I T U L O X V

REGLAS GENERALES

Artículo 135.- Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción en lo contencioso administrativo	53
Artículo 136.- Caducidad de las acciones	53
Artículo 137.- Contenido de la demanda	54
Artículo 138.- Individualización de las pretensiones	54
Artículo 139.- La demanda y sus anexos	54
Artículo 140.- Comprobante de consignación	55

Artículo 141.- Normas jurídicas de alcance no nacional	55
Artículo 142.- Presentación de la demanda	55
Artículo 143.- Negativa de curso, inadmisión y corrección de la demanda	55
Artículo 144.- Contestación de la demanda	55
Artículo 145.- Falta de contestación de la demanda	56
Artículo 146.- Intervención de terceros	56
Artículo 147.- Las audiencias públicas	56
Artículo 148.- Perención del proceso	56

T I T U L O X V I
REPRESENTACION Y COMPARENCIA
DE LAS ENTIDADES PUBLICAS

Artículo 149.- Representación de las personas de derecho público . .	57
Artículo 150.- Notificación del auto admisorio de la demanda	57
Artículo 151.- Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contenciosos	57

T I T U L O X V I I
DE LA SUSPENSION PROVISIONAL

Artículo 152.- Procedencia de la suspensión	57
Artículo 153.- Suspensión provisional en prevención	58
Artículo 154.- Procedimiento ante el Consejo de Estado	58
Artículo 155.- Procedimiento ante los tribunales	58
Artículo 156.- Extinción de la suspensión	58
Artículo 157.- Improcedencia de la suspensión	58
Artículo 158.- Reproducción del acto suspendido	59
Artículo 159.- Obligación de los alcaldes y gobernadores	59

T I T U L O X V I I I
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

Capítulo I.- Impedimentos y recusaciones de los consejeros y magistrados .	59
Artículo 160.- Causales. Procedimiento	59
Capítulo II.- Impedimentos y recusaciones de los fiscales	59
Artículo 161.- Causales	59

Artículo 162.- Oportunidad y trámite	59
--	----

T I T U L O XIX EXCEPCIONES

Artículo 163.- Excepciones previas	60
Artículo 164.- Excepciones de fondo	60

T I T U L O XX NULIDADES E INCIDENTES

Artículo 165.- Nulidades. Causales. Procedimientos	60
Artículo 166.- Incidentes	60
Artículo 167.- Trámite, preclusión y efectos de los incidentes	60

T I T U L O XXI PRUEBAS

Artículo 168.- Pruebas admisibles	60
Artículo 169.- Pruebas de oficio	61

T I T U L O XXII CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCION DE LAS SENTENCIAS

Artículo 170.- Contenido de la sentencia	61
Artículo 171.- Condena en costas	61
Artículo 172.- Procedencia de la condena in genere	61
Artículo 173.- Sentencia. Notificación	61
Artículo 174.- Obligatoriedad de la sentencia	61
Artículo 175.- Cosa juzgada	61
Artículo 176.- Ejecución	62
Artículo 177.- Efectividad de condenas contra entidades públicas	62
Artículo 178.- Ajuste de valor	62
Artículo 179.- Otras condenas	62

T I T U L O XXIII MEDIOS DE IMPUGNACION Y CONSULTA

Capítulo I.- Recursos ordinarios y consulta	63
Artículo 180.- Reposición	63
Artículo 181.- Apelación	63
Artículo 182.- Queja	63
Artículo 183.- Súplica	63
Artículo 184.- Consulta	63
Capítulo II.- Del recurso extraordinario de revisión	64
Artículo 185.- Procedencia	64
Artículo 186.- Competencia	64
Artículo 187.- Término para interposición del recurso	64
Artículo 188.- Causales de revisión	64
Artículo 189.- Requisitos del recurso	64
Artículo 190.- Necesidad de caución	65
Artículo 191.- Trámite	65
Artículo 192.- Pruebas	65
Artículo 193.- Sentencia	65
Capítulo III.- Del recurso extraordinario de anulación	65
Artículo 194.- Procedencia	65
Artículo 195.- Competencia	65
Artículo 196.- Término para interposición del recurso	65
Artículo 197.- Causal de anulación	65
Artículo 198.- Presentación del recurso	65
Artículo 199.- Requisitos	65
Artículo 200.- Caución	65
Artículo 201.- Efectos del recurso	66
Artículo 202.- Reparto	66
Artículo 203.- Declaratoria de recurso desierto	66
Artículo 204.- Trámite	66
Artículo 205.- Sentencia	66

**T I T U L O XXIV
DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO**

Artículo 206.- Ambito	66
Artículo 207.- Auto admisorio de la demanda	66
Artículo 208.- Aclaración o corrección de la demanda	67
Artículo 209.- Período probatorio	67
Artículo 210.- Traslados para alegar	67
Artículo 211.- Registro del proyecto	67

T I T U L O XXV
SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO

Artículo 212.- Apelación de sentencias	67
Artículo 213.- Apelación de autos	68
Artículo 214.- Pruebas en segunda instancia	68

T I T U L O XXVI
PROCESOS ESPECIALES

Capítulo I.- Conflictos de competencia y de jurisdicción	68
Artículo 215.- Conflicto de competencias	68
Artículo 216.- Conflictos de jurisdicción	69
Capítulo II.- De los procesos relativos a contratos y de los de reparación directa y cumplimiento	69

PRIMERA O UNICA INSTANCIA

Artículo 217.- Procedimiento	69
Artículo 218.- Allanamiento de la demanda	69
Transacción	69
Artículo 219.- Deducción por valorización	70
Artículo 220.- Transmisión de la propiedad	70
Capítulo III.- Procesos de nulidad de cartas de naturaleza	70
Artículo 221.- Procedimiento	70
Artículo 222.- Sentencia. Comunicación	70
Capítulo IV.- De los procesos electorales	70
Artículo 223.- Causales de nulidad de las actas de escrutinio de los jurados de votación	70
Artículo 224.- Causales de nulidad de las actas de escrutinio de las corporaciones electorales	71
Artículo 225.- Nulidad de elecciones por violación de la ley	71
Artículo 226.- Consecuencias de la nulidad	71
Artículo 227.- Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo	72
Artículo 228.- Nulidad de la elección y cancelación de credenciales	72
Artículo 229.- Individualización del acto acusado	72

Artículo 230.- Prohibición de corregir la demanda	72
Artículo 231.- Reparto en el Consejo de Estado	72
Artículo 232.- Trámite de la demanda	72
Artículo 233.- Auto admisorio de la demanda	72
Artículo 234.- Decreto de pruebas	73
Artículo 235.- Improcedencia del desistimiento	73
Artículo 236.- Término para alegar	73
Artículo 237.- Acumulación de procesos	73
Artículo 238.- Causales de la acumulación	74
Artículo 239.- Decisión sobre la acumulación	74
Artículo 240.- Diligencia de sorteo	74
Artículo 241.- Deberes del ponente	74
Artículo 242.- Término para fallar	74
Artículo 243.- Sentencia	74
Artículo 244.- Interdicción	75
Artículo 245.- Notificación de la sentencia	75
Artículo 246.- Aclaración	75
Artículo 247.- Práctica de nuevos escrutinios	75
Artículo 248.- Ejecución de las sentencias	75
Artículo 249.- Expedición de credenciales	76
Artículo 250.- Apelación	76
Artículo 251.- Trámite de la segunda instancia	76
Capítulo V.- De la jurisdicción coactiva	76
Artículo 252.- Procedimiento	76

T I T U L O XXVII

REVISION DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

Capítulo I.- De la revisión en el Consejo de Estado	76
Artículo 253.- De la revisión de contratos por el Consejo de Estado	76
Artículo 254.- Contratos sobre exploraciones o explotaciones de minerales o metales	77
Artículo 255.- Prohibición de ejecutar contratos sin la revisión del Consejo de Estado	77
Artículo 256.- Ambito de la revisión	77
Artículo 257.- Trámite de la revisión	77
Artículo 258.- Declaración sobre la adecuación del contrato a la ley	77
Artículo 259.- Reforma del contrato	77
Artículo 260.- Solicitud de documentos faltantes	77

Artículo 261.- Reposición	77
Artículo 262.- Efectos del dictamen	78
Capítulo II.- De la revisión en los tribunales administrativos	78
Artículo 263.- Contratos sometidos a revisión de los tribunales ad- ministrativos	78
Artículo 264.- Trámite, examen y decisión	78

LIBRO QUINTO

DISPOSICIONES FINALES

Artículo 265.- Las cuantías y su reajuste	78
Artículo 266.- Vigencia	78
Artículo 267.- Aspectos no regulados	79
Artículo 268.- Derogaciones	79
Artículo segundo	79